

世界人權宣言的解讀-----第二十條

Article 20: Freedom of association and assembly

大意：人人有權享有和平集會和結社的自由

案例探討：從反全球化運動看集會結社自由

集會結社是市民社會的特色之一，人民可以透過這種方式溝通意見、凝聚力量來表達訴求。然而，最近受到矚目的集會結社新聞就是跨國界的群眾抗議事件-----反全球化運動。動輒數萬人的群眾抗議活動在近年有愈演愈烈的趨勢，不論是重要的世界性經貿會議或是國際組織年會中，反全球化運動的群眾掀起一波高過一波的抗議風潮。

帶點諷刺意味的是，反全球化運動結合了來自全球各地的工會、環保主義者、性別平等主義、動物權運動者、兒童保護運動以及無政府主義與反資本主義者等等，雖然他們共同訴求的口號是「反全球化」，可是這個運動本身透過串聯、宣傳、擴展成為「全球化」的群眾運動。

反全球化運動者的訴求通常認為，全球化的惡果將對整個地球上的貧窮國家、工人和環境造成嚴重的剝削與壓制，因此他們提出人民的需求應該重於商業利益。例如：他們認為政府的首要責任是促進全面就業，縮小貧富懸殊及保護環境，而非幫助壟斷財團『提高競爭力』；另外如：政府有責任保証為達到尊嚴地生存所必需的一切資源（空氣、食水、糧食、住房）；各種社會服務（教育、醫療等）維持公營，反對商品化、私有化；立法限制及消除大財團對國計民生的壟斷等等主張。

受到人權組織關注的問題在於，在反全球化運動群眾集會遊行過程中，維持治安的警察常常會過度使用暴力。例如下面幾則 BBC 外電報導：

- 2001/03/17：意大利警察施放了催淚氣體，並使用了橡膠子彈，試圖阻止示威者衝過防線，威脅 120 個代表不同政府的與會者。報導說，示威者向警察投擲石塊，並放火焚燒廢紙箱。
- 2001/6/24：遊行剛開始的時候，氣氛平靜，大約兩萬名來自反資本主義、反美國、環保組織、婦女組織以及反戰等等不同團體的人，參與了示威。突然，一些以圍巾蒙面的人衝出了遊行隊伍，開始攻擊巴塞羅那主要大街上的國際品牌商店。他們砸碎商店的玻璃櫥窗。部份示威人士之間還發生鬥毆，引致警方迅速採取嚴厲行動控制局勢。配備盾牌、警棍等全副防暴裝備的警察衝向遊行隊伍，並且向示威人士發射催淚瓦斯和橡皮子彈。

- 2001/7/20：八大工業國領袖在意大利海港城市熱那亞舉行領袖會議時，示威者在當地與意大利警察爆發衝突，一名示威者被警察開槍打死。

就組成反對全球化組織的成員來看，大多數主張以和平、理性、非暴力的方式進行抗議活動，但是少數偏激份子的激烈行為，往往讓新聞焦點集中在暴力行為的報導而忽視了反全球化的運動訴求與主張。

因此，反全球化開始以「世界社會論壇」¹的方式進行，將數百個不同的組織集合在一起，透過對話統整這些另類的思考方式與提出建言，在「改變世界是可能的」的口號下，反全球化運動以積極、樂觀的態度再度吸引世人的目光與討論。

就人權教育的角度來看，如何協助學習者了解集會結社的功能與用意，這個學習課題在校園中顯的突出而重要，特別在於學校能夠以積極的態度去處理與面對學生社團或學生會議等事項上面。我們相信比較成熟的民主過程除了「少數服從多數」的投票表決方式之外，學習者能夠更進一步透過集會結社的論辯，學會聆聽弱勢或是少數人的聲音；學會主張需求以及集體決策；學會對話機制與理性溝通；這都有助於學生們學會未來因應以及重建市民社會的民主生活。

附錄

世界人權宣言第二十條原文如下：

1. 人人有權享有和平集會和結社的自由。
2. 任何人不得迫使隸屬於某一團體。

¹ 2002年「世界社會論壇」在巴西舉行時，同時間紐約正舉辦「世界經濟論壇」。